

Procesul-verbal nr. 7
al ședinței Comisiei CEMT

mun. Chișinău

din 02 februarie 2022

La ședința organizată la 02.02.2022:

au participat:

- Președintele Comisiei CEMT:

Mircea PĂSCĂLUȚĂ - reprezentantul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

- Membrii Comisiei:

Sergiu CECOI - reprezentant al Agenției Naționale Transport Auto;

Anatol BULAT – reprezentant al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor.

Invitați:

Iulian POSTICĂ – administrator al Asociației Internaționale a Transportatorilor Auto.

A lipsit:

Valeriu TULBU – reprezentant al Asociației Internaționale a Transportatorilor Auto.

Subiectele de pe ordinea de zi:

1. Aprobarea listei autorizațiilor multilaterale CEMT rămase nedistribuite, precum și a celor repartizate și neridicate de către operatorii de transport rutier.
2. Retragera autorizațiilor multilaterale CEMT repartizate și neridicate de către operatorii de transport rutier în termen de o lună de la aprobarea listei operatorilor de transport rutier, cărora le-au fost repartizate autorizații CEMT și repartizarea acestora altor operatori de transport rutier, care nu au beneficiat de autorizații CEMT.
3. Examinarea cererii prelabile înaintate de către operatorul de transport rutier S.R.L. „Gioni Trans”, împotriva procesului-verbal al ședinței Comisiei CEMT, nr. 5 din 23.12.2021.
4. Examinarea demersului unui grup de operatori de transport rutier, privind dezacordul cu prevederile pct. 7, alin. (43) din Regulamentul privind eliberarea și utilizarea autorizațiilor de transporturi rutiere, aprobat prin H.G. nr. 257/2017.



În cadrul ședinței s-a constatat:

La subiectul nr. 1:

În conformitate cu prevederile art. 33⁶ din Codul Transporturilor Rutiere „Autorizațiile CEMT nerestricționate rămase nedistribuite se alocă solicitărilor ulterioare de autorizații CEMT depuse în cursul anului de valabilitate a autorizației CEMT”.

În conformitate cu prevederile pct. 83 din Regulamentul privind eliberarea și utilizarea autorizațiilor de transport rutier aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 257/2017 „ Autorizațiile CEMT rămase nedistribuite prin procedura descrisă la pct.79 se alocă solicitărilor ulterioare de autorizații CEMT depuse în cursul anului de valabilitate al autorizației CEMT, în conformitate cu procedura descrisă în pct.77”.

Totodată, potrivit prevederilor art. 31³⁴, alin. (2) din Codul Transporturilor Rutiere și pct. 85 din Regulamentul privind eliberarea și utilizarea autorizațiilor de transport rutier „autorizațiile multilaterale CEMT repartizate și neridicate în termen de 1 lună de zile de la aprobarea listei operatorilor de transport rutier cărora le-au fost repartizate, sunt retrase și redistribuite operatorilor de transport rutier care nu au beneficiat de autorizații CEMT, în ordinea cronologică de înregistrare în sistemul informațional „e-Autorizație transport”.

În acest sens, a fost întocmită lista autorizațiilor multilaterale CEMT rămase nedistribuite, precum și a celor repartizate și neridicate de către operatorii de transport rutier.

La subiectul nr. 2:

Potrivit prevederilor pct. 85 din Regulamentul privind eliberarea și utilizarea autorizațiilor de transport rutier aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 257/2017 „Autorizațiile CEMT, repartizate și neridicate de către operatorii de transport rutier în termen de o lună de la aprobarea listei operatorilor de transport rutier, cărora le-au fost repartizate autorizații CEMT, **vor fi retrase și redistribuite altor operatori de transport rutier**, care nu au beneficiat de autorizații CEMT în ordinea cronologică de înregistrare în sistemul informațional „e-Autorizație transport”. **Informația privind autorizațiile repartizate și neridicate se publică pe site-ul web oficial al Agenției** în termen de o lună de la data aprobării listei operatorilor de transport rutier cărora le-au fost repartizate autorizații CEMT”.

La subiectul nr. 3:

Prin cererea prealabilă înaintată de către operatorul de transport rutier S.R.L. „Gioni Trans”, împotriva procesului-verbal al ședinței Comisiei CEMT, nr. 5 din 23.12.2021, aceasta solicită:

1. Anularea Procesului-Verbal nr. 5 al Comisiei CEMT și a raportului final de distribuție a autorizațiilor CEMT pentru anul 2022 în partea refuzului de a acorda S.R.L. „Gioni Trans” autorizație multilaterală CEMT pentru anul 2022 pentru destinația Italia.

2. Admiterea solicitării S.R.L. „Gioni Trans” și acordarea autorizației multilaterale CEMT pentru anul 2022 pentru destinația Italia.



În acest sens, menționează că refuzul de a atribui S.R.L. „Gioni Trans” autorizație CEMT către țara de destinație Italia îl consideră absolut ilegal și care urmează a fi anulat, cu redistribuirea autorizațiilor și atribuirea petiționarului autorizație CEMT către țara de destinație Italia, din motivele ce succed.

Pct. 82 al Regulamentului privind eliberarea și utilizarea autorizațiilor de transport rutier aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 257/2017 în varianta aplicată de Comisia CEMT la repartizarea autorizațiilor multilaterale CEMT a fost modificat prin Hotărârea Guvernului nr. 183 din 15.09.2021 și a intrat în vigoare la 17.09.2021. Altfel spus, modificarea criteriilor de eligibilitate a operatorilor de transport solicitanți ai autorizațiilor CEMT s-a efectuat cu 3 luni anterior inițierii procesului de repartizare a autorizațiilor. În acest sens, atrage atenția că, modificările operate de Guvern la Hotărârea Guvernului nr. 257/2017 exced limitele de reglementare ale Guvernului și încalcă principiul legalității administrației.

Actul normativ subordonat legii nu poate să conțină norme primare de drept, iar conținutul actului normativ urmează să fie în strictă corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu poate introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul superior. De asemenea, actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege.

Totodată, petiționarul consideră că Guvernul nu are competențe de reglementare a modului de eliberare și utilizare a autorizațiilor de transport rutiere, această competență fiindu-i retrasă.

Pe marginea acestor argumente, Comisia CEMT menționează următoarele.

În conformitate cu prevederile art.31⁸ și art.31⁴⁷, alin. (3) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 (CTR) **„normele privind administrarea sistemului informațional „e-Autorizație transport”, condițiile de înregistrare în sistem, condițiile de eliberare și de utilizare a autorizațiilor de transport rutier în traficul internațional de mărfuri, nereglementate prin prezentul cod sau prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, se aprobă de către Guvern.”**

Subsecvent, potrivit art. 14, alin. (1), lit. a) și d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „Hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru exercitarea atribuțiilor Guvernului și pentru organizarea executării legilor și alte scopuri pentru care este necesară adoptarea unei hotărâri de Guvern.” Totodată, potrivit art. 23, alin. (2), lit. c) din aceeași Lege „Guvernul, inclusiv prin intermediul ministerelor și altor autorități administrative centrale, este subiectul care poate iniția elaborarea proiectelor de acte normative.”

Astfel, art. 31³¹, alin. (1) din CTR, la care face referire petiționarul prevede că „autorizațiile CEMT se repartizează prin intermediul sistemului informațional „e-Autorizație transport” operatorilor de transport rutier eligibili. Totodată, alin. (2) din același articol, enumeră condițiile de eligibilitate ale operatorilor de transport rutier.

Deci, acestea sunt criteriile de eligibilitate a operatorului de transport rutier, pentru repartizarea autorizațiilor multilaterale CEMT.

În continuare, Comisia CEMT accentuează că petiționarul solicită acordarea autorizațiilor CEMT restricționate pentru destinația Italia. **CTR nu prevede criteriile**

de eligibilitate a operatorilor de transport rutier, pentru repartizarea autorizațiilor CEMT restricționate. Astfel, Guvernul a prevăzut în pct. 82 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 257/2017 că „autorizațiile CEMT restricționate se repartizează operatorilor de transport rutier care au o activitate neîntreruptă în domeniul transporturilor rutiere internaționale de mărfuri în ultimii 3 ani și au efectuat transporturi de mărfuri în una dintre țările restricționate pentru care se solicită permisiunea.

Condițiile se consideră îndeplinite dacă operatorul de transport rutier:

a) pe parcursul ultimilor 3 ani nu a fost suspendat sau radiat din Registrul operatorilor de transport rutier;

b) a efectuat cel puțin 3 curse într-un an calendaristic, pe parcursul ultimilor 3 ani, în una dintre țările restricționate pentru care se solicită permisiunea.”

Din analiza activității petiționarului, reiese că acesta nu a întrunit condițiile de eligibilitate pentru participarea la repartizarea autorizațiilor CEMT restricționate, iar Comisia CEMT a executat în tocmai prevederile imperative ale Hotărârii de Guvern.

Prin urmare, Comisia CEMT consideră absolut neîntemeiată poziția petiționarului, și argumentele pe care își întemeiază pretențiile.

În urma ședinței s-a decis:

La subiectul nr. 1:

Se aprobă lista autorizațiilor multilaterale CEMT rămase nedistribuite, precum și a celor repartizate și neridicate de către operatorii de transport rutier.

La subiectul nr. 2:

Se retrag autorizațiile multilaterale repartizate și neridicate de către operatorii de transport rutier, conform listei anexate.

La subiectul nr. 3:

Se respinge cererea prealabilă înaintată de către operatorul de transport rutier S.R.L. „Gioni Trans”, împotriva procesului-verbal al ședinței Comisiei CEMT, nr. 5 din 23.12.2021.

Președintele Comisiei, dl Mircea PĂSCĂLUȚĂ a declarat ședința închisă.

Au semnat:

Președintele Comisiei

Mircea PĂSCĂLUȚĂ

Membrii Comisiei:

Sergiu CECOI

Anatol BULAT

