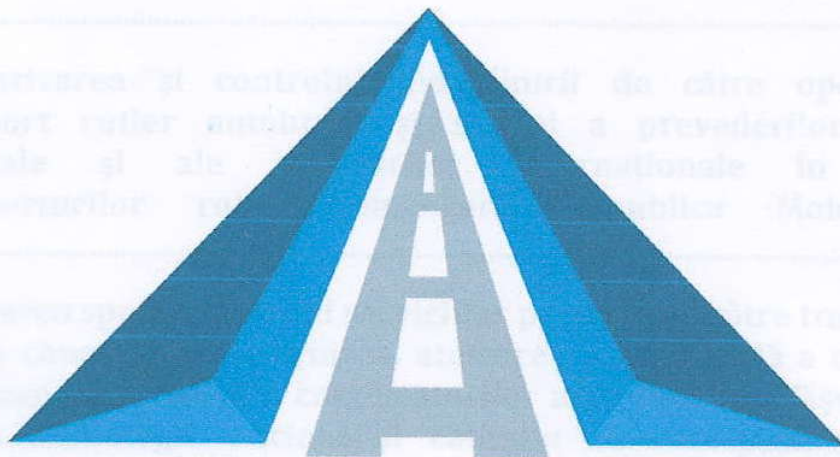




GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII
AGENȚIA NAȚIONALĂ TRANSPORT AUTO



RAPORT

privind activitatea pentru anul 2017

Becereș

APROBAT:

DI. Vsevolod BOCȘA
Director



CUPRINS:

Introducere.....	3
I. Implementarea prevederilor și cerințelor acordurilor internaționale și convențiilor în domeniul transporturilor rutiere la care Republica Moldova a aderat.....	5
II. Eliberarea actelor permiseive pentru activitățile de transport rutier sau activitățile conexe transportului rutier.....	7
III. Monitorizarea și controlul îndeplinirii de către operatorii de transport rutier autohtoni și străini a prevederilor legislației naționale și ale acordurilor internaționale în domeniul transporturilor rutiere la care Republica Moldova este parte.....	9
IV. Asigurarea sporirii calității serviciilor prestate de către transporturile rutiere conexe prin instruirea, atestarea profesională a managerilor de transport rutier și a conducătorilor auto întru desfășurarea unui proces tehnologic eficient și calitativ ce corespunde cerințelor legislației în vigoare.....	11
V. Planificarea bugetară a resurselor în vederea realizării atribuțiilor funcționale ale Agenției, controlul asupra utilizării acestora și raportarea.....	13
VI. Elaborarea actelor normative și reprezentarea intereselor Agenției.....	15
VII. Implementarea serviciilor electronice.....	16

Introducere

Autoritatea Administrativă Agenția Națională Transport Auto (în continuare Agenție) își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Codului transporturilor rutiere, aprobat prin Legea nr. 150 din 17.07.2014 și a Hotărârii Guvernului nr. 539 din 23.04.2008 cu privire la crearea Agenției Naționale Transport Auto, cu modificările și completările ulterioare.

Art.8 al Codului transporturilor rutiere prevede că Agenția este autoritatea care asigură implementarea documentelor de politici publice și strategiilor naționale de dezvoltare în domeniul transporturilor rutiere, controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale în domeniu de către operatorii de transport rutier și de către întreprinderile ce desfășoară activități conexe transportului rutier, fiind autoritatea administrativă din subordinea organului central de specialitate, cu statut de persoană juridică, finanțată din contul veniturilor acumulate din taxele pentru eliberarea actelor permise în conformitate cu legislația în vigoare.

Astfel, Agenția este autoritate administrativă din subordinea Ministerului Economiei și Infrastructurii, cu statut de persoană juridică, aflată la autogestiune cu finanțare din mijloacele acumulate din plățile pentru eliberarea actelor permise prevăzute de Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Activitatea Agenției pe perioada de raportare a fost orientată spre supravegherea și controlul îndeplinirii de către operatorii de transport rutier autohtoni și străini pe teritoriul Republicii Moldova a prevederilor legislației naționale și ale acordurilor internaționale în domeniul transporturilor rutiere la care Republica Moldova este parte, precum și asigurarea eliberării a autorizațiilor pentru activitățile de transport rutier sau pentru activitățile conexe transportului rutier, în conformitate cu prevederile Codului transporturilor rutiere. Astfel, Agenția a elaborat Planul de acțiuni al Agenției pentru anul 2017 în baza Strategiei de transport și logistică pe anii 2013 - 2022, aprobate prin Hotărârea Guvernului

nr. 827 din 28.10.2013, Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016 - 2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890 din 20.07.2016, în care au fost stabilite două programe:

A. Dezvoltarea domeniului transportului rutier prin asigurarea unor servicii de transport rutier de calitate și în deplină siguranță, care include un obiectiv general și patru specifice;

B. Managementul intern, care include un obiectiv general și unsprezece obiective specifice.

În Plan au fost prevăzute acțiuni pentru atingerea indicatorilor asumați, termenii de realizare și responsabilii. Raportarea s-a efectuat lunar și principalele rezultate ale Agenției pot fi grupate în baza a 7 obiective planificate.

I. Implementarea prevederilor și cerințelor acordurilor internaționale și convențiilor în domeniul transporturilor rutiere la care Republica Moldova a aderat

Întru realizarea obiectivului dat și în scopul asigurării operatorilor de transport rutier, înregistrați pe teritoriul Republicii Moldova, cu autorizații pentru efectuarea transportului rutier internațional de persoane și mărfuri pe teritoriul altor state, pe parcursul anului 2017 Agenția a realizat următoarele:

- a fost efectuat schimbul de autorizații în baza Acordurilor bilaterale interguvernamentale cu 38 state;
- a fost asigurată organizarea și participarea la 6 Comisii Mixte în domeniul transportului rutier internațional: Turcia, Bulgaria, Italia, Kazahstan, Ucraina și Grecia;
- au fost întreprinse măsuri, în rezultatul cărora a fost obținută majorarea contingentelor de autorizații pentru Kazahstan, Republica Belarus, Ucraina și Uzbekistan în mărime de 21210 unități, cu 6345 unități mai mult comparativ cu anul 2016;
- au fost elaborate proiectele Protocoalelor de amendare a Acordurilor bilaterale interguvernamentale în domeniu cu Ucraina și Republica Belarus în vederea liberalizării transportului bilateral/tranzit; a fost elaborat proiectul Protocolului adițional la Acordul bilateral interguvernamental în domeniu cu Ucraina în vederea scutirii membrilor echipajelor de prevederile legislației privind migrația, a fost finalizat și semnat Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse în domeniul transportului rutier internațional;
- în perioada 31 mai – 02 iunie 2017, la Leipzig, Republica Federală Germania, membrii delegației moldovene au participat la Summit-ul anual al Forului Internațional de Transport (FIT) cu tema "Guvernanța transporturilor", în cadrul căruia au fost aprobate în unanimitate cererile de aderare ale Republicii Kazahstan și Emiratelor Arabe Unite, devenind a 58-a și respectiv a 59-a țară membră FIT. De asemenea, a fost ales noul Secretar General al Forului, Dr. Young Tae Kim din Coreea de Sud, succesorul Dl-ui José Viegas. În cadrul

reuniunii s-a aprobat Declarația Miniștrilor privind Guvernanța transporturilor care prevede îmbunătățirea cadrelor de conducere în transport pentru realizarea obiectivelor convenite de comunitatea internațională, în special prevederile Acordului privind clima de la Paris și obiectivele de dezvoltare durabilă a ONU;

- reprezentanții Agenției au participat la ședințele Grupului pe transport rutier în cadrul FIT privind administrarea cotei multilaterale CEMT și implementarea Cartei Calității pentru transportul rutier internațional de mărfuri în cadrul sistemului Cotei Multilaterale CEMT, reuniunea Comitetului OCEMN în domeniul Facilitării Transporturilor de Mărfuri, ședințele Comisiei Mixte instituită în baza Acordului Interbus, ședința Comitetului Mixt privind implementarea Acordului de Comerț Liber între Republica Moldova și Republica Turcia, video-conferința organizată de către Secretariatul Permanent al Comisiei Interguvernamentale TRACECA, sesiunile Consiliului Coordonator în Transport a statelor membre CSI, Conferința de transport și logistică de la Iași.

Totodată, Agenția a intervenit prompt pe lângă autoritățile competente ale statelor străine pentru a soluționa problemele operatorilor de transport rutier apărute pe teritoriul unor state la efectuarea traficului internațional.

II. Eliberarea actelor permise pentru activitățile de transport rutier sau activitățile conexe transportului rutier

Pe parcursul anului 2017 prin intermediul ghișeului unic al Agenției au fost eliberate 154239 acte permise, certificate ș.a., datele se prezintă în tabel:

Tabelul nr. 1

Nr. d/o	Denumirea	Cantitatea eliberată		Diferența +/-
		2016	2017	
1	2	3	4	5
1.	Autorizație a Republicii Moldova pentru transportatori străini care efectuează rute regulate bilaterale sau tranzit pe teritoriul Republicii Moldova	401	269	-132
2.	Autorizație pentru servicii ocazionale neliberalizate (de transport pasageri)	2	0	-2
3.	Autorizații de transport rutier în trafic internațional	81603	100260	+18657
4.	Autorizație multilaterală CEMT anuală, cu carnet de drum	1574	1339	-235
5.	Autorizație multilaterală CEMT pe termen scurt, cu carnet de drum	1867	1779	-88
6.	Carnet cu foi de parcurs CFP	67	58	-9
7.	Carnet cu foi de parcurs INTERBUS	784	842	+58
8.	Autorizație de transport rutier de persoane prin servicii regulate (internațional sau național – local, municipal, raional și interraional)	3741	3044	-697
9.	Certificat de competență profesională	16732	26579	+9847
10.	Cartele tahografice	3125	3950	+825
11.	Certificatul CEMT pentru controlul tehnic al autovehiculelor și remorcilor	9880	11682	+1802
12.	Certificatul CEMT de corespundere a remorcii/semiremorcii cerințelor tehnice de siguranță	594	920	+326
13.	Certificat ADR	2699	3279	+580
14.	Autorizație specială de transport cu autovehicule a căror masă totală, sarcină masică pe osie sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise	9	153	+144
15.	Declarații informative-tip	48	159	+111
16.	Extras din Registrul operatorilor de transport rutier	0	365	+365
	Total	123126	154678	+31552

Totodată, întru executarea ordinelor și dispozițiilor Ministerului Economiei și Infrastructurii și după competență, a organelor autorităților publice locale, în scopul asigurării necesităților populației în deplasare, în perioada de referință, în rețeaua de evidență a rutelor regulate s-au efectuat 517 modificări la rutele/cursele existente și au fost deschise de către organul central de

specialitate 87 rute/curse și 58 de rute/curse închise. Referitor la rutele raionale au fost efectuate modificări la 450 rute/curse și au fost deschise de către organele administrației publice locale 88 rute/curse și 49 de rute/curse au fost închise .

În conformitate cu prevederile Codului transporturilor rutiere pentru activitățile conexe transporturilor rutiere, pe parcursul anului de raportare, la solicitarea agenților economici Agenția a perfectat și eliberat:

Nr. d/ o	Denumirea	Cantitatea eliberată		Diferen ța +/-
		2016	2017	
1	2	3	4	5
1.	Autorizații de activitate a stațiilor de inspecție tehnică periodică	7	11	+4
2.	Autorizații pentru activitatea de montare, reparare și verificare a tahografelor și a limitatoarelor de viteză	5	1	-4
3.	Autorizații pentru desfășurarea activității de autoservice	8	4	-4
4	Notificări pentru desfășurarea activității de autoservice	22	28	+6
5.	Autorizații pentru centrele de instruire, perfecționare și atestare profesională	6	6	0
6.	Autorizații (prelungirea termenului de valabilitate) pentru desfășurarea activității de autoservice în domeniul montării, verificării utilajului de gaz lichefiat și comprimat	15	15	0
	Total	63	65	+2

III. Monitorizarea și controlul îndeplinirii de către operatorii de transport rutier autohtoni și străini a prevederilor legislației naționale și ale acordurilor internaționale în domeniul transporturilor rutiere la care Republica Moldova este parte

Operatorii de transport rutier au activat în conformitate cu prevederile Codului transporturilor rutiere aprobat prin Legea nr. 150 din 17.07.2014.

Totodată, inspectorii Agenției au monitorizat și au controlat operatorii de transport și autogările, cât și ameliorarea situației în domeniul transporturilor rutiere, după caz au fost aplicate sancțiuni contravenționale și măsuri de constrângeri, în limitele competențelor sale, conform prevederilor Legii nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, precum și a planurilor interinstituționale întru respectarea strictă a acordurilor și convențiilor internaționale.

Astfel, inspectorii Agenției au participat permanent în cadrul grupelor mobile mixte conform Planului comun de activitate al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Finanțelor privind măsurile de combatere a transportului ilicit și lichidarea gărilor clandestine și semiclandestine, ameliorarea situației în domeniul transportului auto de călători în folos public, aprobat la data 20.03.2016 și Planul național de acțiuni privind combaterea transportului ilicit de pasageri în trafic internațional peste frontiera Republicii Moldova, semnat între Agenție, Departamentul Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal, aprobat la data 24.05.2017.

Odată cu intrarea în vigoare a modificărilor la Codul Contravențional al Republicii Moldova, adoptate prin Legea nr. 70 din 14.04.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (art. 407), șefii serviciilor abilitate cu funcții de control și adjuncții lor, precum și inspectorii abilitați cu funcții de control ai Agenției sunt în drept să constate contravenții și să aplice sancțiuni contravenționale sub formă de amendă, care se transferă în bugetul public național, precum și măsuri procesuale de constrângere.

Pe parcursul anului 2017 de către inspectorii Agenției au fost întocmite 6564 procese-verbale cu privire la contravenție și aplicată măsura de constrângere

pentru 1063 cazuri de reținere a plăcuțelor cu numere de înmatriculare și certificatele de înmatriculare pentru prestarea serviciilor transport ilicit de persoane și mărfuri, drept rezultat, fiind aplicată amendă în mărime de 15 mil. lei, achitat în bugetul de stat în sumă de 8,3 mil lei.

În scopul îndeplinirii funcțiilor de monitorizare și control, a respectării efectuării pe drumurile publice a transporturilor cu greutate și/sau gabarite ce depășesc limitele admise, pe întreg teritoriul țării sunt repartizate 10 echipaje mobile de cântărire a sarcinii pe osie a mijloacelor de transport în trafic de tonaj mare, ansambluri de autovehicule și remorcile/semiremorcile acestora, dotate cu sistemul de supraveghere video, care zilnic verifică, monitorizează și analizează informația din sistemul respectiv.

Pe parcursul anului 2017, echipele mobile au efectuat verificări a sarcinii pe osie a unităților de transport și pentru nerespectarea normele de greutate, au fost întocmite 832 procese-verbale, drept rezultat a fost calculată și aplicată taxa pentru folosirea drumurilor în sumă de 1180 mii lei.

A fost aprobat și înregistrat de către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova, graficul controalelor trimestriale planificate pentru anul 2017 conform termenilor stabiliți și publicat pe situl www.controale.gov.md.

Totodată, de către inspectorii Agenției în baza Legii nr.131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și Metodologia de planificare a controalelor în baza analizei criteriilor de risc au fost efectuate 122 controale planificate și 32 controale inopinate în vederea verificării procesului tehnologic în cadrul desfășurării activității de transport rutier și autogări.

IV. Asigurarea sporirii calității serviciilor prestate de către transporturile rutiere conexe prin instruirea, atestarea profesională a managerilor de transport rutier și a conducătorilor auto întru desfășurarea unui proces tehnologic eficient și calitativ ce corespunde cerințelor legislației în vigoare

În scopul asigurării securității în trafic, Agenția monitorizează și controlează modul de verificare a stării tehnice a autovehiculelor și a remorcilor/semiremorcilor, care se efectuează în corespundere cu prevederile Codului transporturilor rutiere aprobat prin Legea nr. 150 din 17.07.2014, Legii nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, precum și a Hotărârii Guvernului 1047 din 08.11.1999.

De menționat, că sistemul informațional cu privire la inspecția tehnică a unităților de transport a fost modernizat, astfel că la toate stațiile de inspecție tehnică periodică raportul de inspecție tehnică poate fi printat numai după transmiterea informației de spre unitatea de transport testată către Agenție și respectiv Agenția Servicii Publice. Implementarea acestui mecanis a dat posibilitatea de a exclude neprezentarea la stația de inspecție tehnică a unităților de transport, precum și de netransmitere a informației de către expert sau de plasare a fotografiilor unităților de transport inspectate anterior.

La situația din 31.12.2017 pe teritoriul țării activau 84 de stații de inspecție tehnică, prin intermediul cărora pe parcursul anului au fost supuse inspecției tehnice 561562 unități de transport, cu 66961 unități de transport mai mult comparativ cu perioada similară a anului 2016, fiind colectate în bugetul de stat 767,9 mil.lei, mai mult cu 80,0 mil.lei comparativ cu perioada similară a anului precedent.

Totodată, de către inspectorii Agenției au fost efectuate 47 controale planificate și 10 controale inopinate în vederea verificării procesului tehnologic desfășurat de stațiile de inspecție tehnică periodică.

Au fost întocmite 41 prescripții precum și 57 procese-verbale de constatare și de monitorizare în cadrul controalelor efectuate la stațiile de inspecție tehnică periodică, precum și 35 procese verbale cu privire la constatarea contravenției.

Au fost efectuate 10 controale a stațiilor de inspecție tehnică periodică din mun. Chișinău în vederea monitorizării efectuării inspecției tehnice a unităților de transport antrenate în transportarea persoanelor pe rutele municipale în urma cărora au fost întocmite 10 procese verbale de monitorizare.

Au fost examinate 964 interpelări parvenite din cadrul companiilor de asigurări privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor rutiere și a 2364 unități de transport.

V. Planificarea bugetară a resurselor în vederea realizării atribuțiilor funcționale ale Agenției, controlul asupra utilizării acestora și raportarea

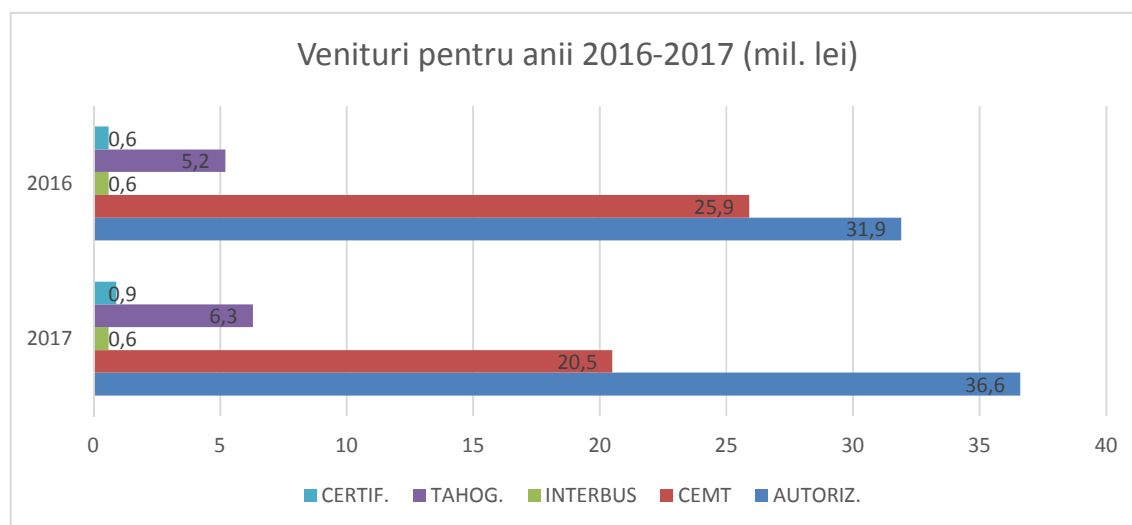
Bugetul Agenției pentru anul 2017 a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.24 din 25.01.2017 și în perioada de raportare veniturile Agenției au fost formate din mijloacele acumulate din plățile pentru eliberarea autorizațiilor prevăzute de Legea nr.160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător precum și a mijloacelor financiare de la eliberarea cartelelor tahografice și a certificatelor de competență profesională și anume (vezi tab. nr.2 și fig. nr.1):

Tabelul nr.2

Denumirea	2016 (mil. lei)	2017 (mil. lei)
1	2	3
Autorizații de transport rutier în trafic internațional	31,9	36,6
Autorizații CEMT	25,9	20,5
CFP și INTERBUS	0,6	0,6
Cartele tahografice	5,2	6,3
CertIFICATE de competență profesională	0,6	0,9
Total	64,2	64,9

Analizând datele din tabelul nr. 2, constatăm că veniturile pentru anul de raportare au crescut cu 0,7 mil. lei față de perioada de raportare precedentă.

Figura nr.1



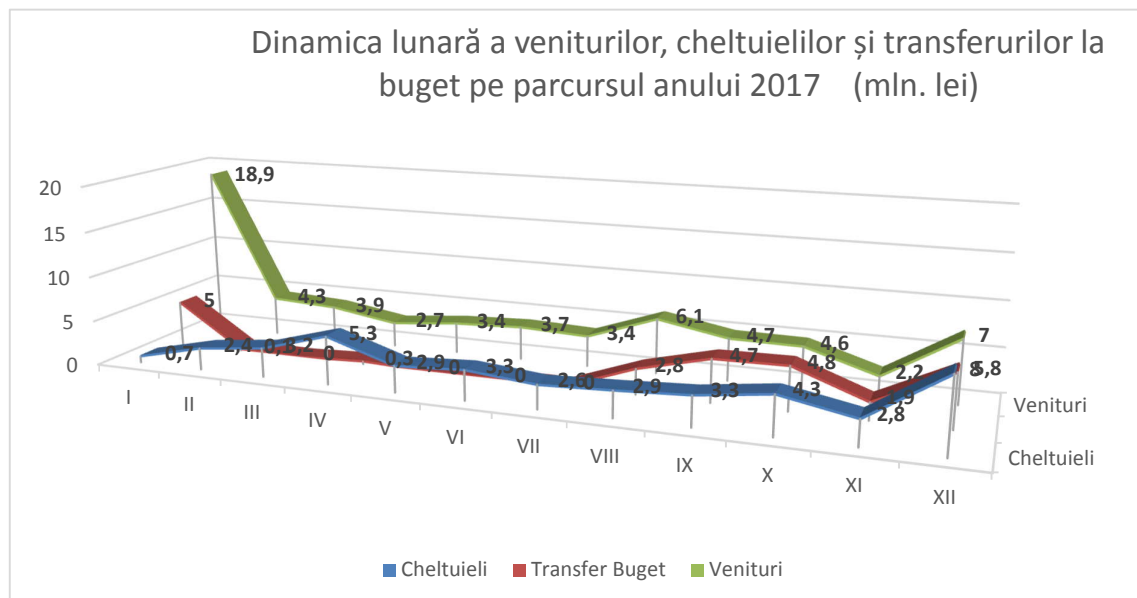
Cheltuielile efectuate pe parcursul perioadei de raportare au condus la realizarea activităților reflectate în planul de activitate al Agenției bazat pe performanțe. În tabelul nr.3 este prezentată informația privind veniturile acumulate, mijloacele financiare utilizate în anul de raportare, precum și mijloacele financiare ce nu au constituit bugetul anual al Agenției, care au fost transferate în fondul rutier:

Tabelul nr. 3

Destinația alocațiilor	Aprobat (mii lei)	Executat (mii lei)
1	2	3
VENITURI	59 579,0	64 947,2
CHELTUIELI	43 458,2	41 790,4
DEPĂȘIREA VENITURILOR FAȚĂ DE CHELTUIELI	16 120,8	21 489,0
TRANSFERURI ÎN BUGETUL DE STAT	19 856,7	25 105,8
pentru anul precedent	3 735,9	5 105,8
pentru anul curent (1 ianuarie - 20 decembrie)	16 120,8	20 000,0

În anul 2017 *Veniturile* au fost executate în sumă de 64947,2 mii lei, fiind valorificate la nivelul de 108,9 la sută față de cele aprobate, *Cheltuielile* au fost executate în suma de 41790,4 mii lei, fiind valorificate la nivelul de 96,1 la sută față de cele aprobate, și *Transferurile în bugetul de stat* au fost executate în sumă de 25105,8 mii lei, fiind valorificate la nivelul de 126,4 la sută față de cele aprobate.

Figura nr. 2



VI. Elaborarea actelor normative și reprezentarea intereselor Agenției

În perioada de raportare au fost elaborate proiecte de acte legislative și normative și înaintate propuneri de modificare și completare, după cum urmează:

- Regulamentul privind eliberarea și utilizarea autorizațiilor de transporturi rutiere, care a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 257 din 28.04.2017;
- Propuneri de modificare a Codului transporturilor rutiere, a Codului Contravențional, a Legii nr.131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, a Legii nr.160 din 22.07.2011, privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care au fost adoptate prin Legea nr.185 din 21.09.2017, în vigoare din 27.10.2017, urmare căror:
 - controlul de stat al respectării legislației de securitate și sănătate în muncă pentru unitățile de producere și de prestări servicii a căror activitate este reglementată în principal de legislația din domeniul transportului rutier este exercitat de Agenția Națională Transport Auto, în condițiile prevederilor capitolului V¹ din Legea securității și sănătății în muncă nr. 186-XVI din 10.07.2008;
 - controlul respectării prevederilor legislației cu privire la protecția consumatorilor în partea ce ține de siguranța și calitatea produselor și serviciilor, introduse sau puse la dispoziție pe piață și destinate consumatorilor, inclusiv în partea ce se referă la practicile corecte în domeniul transportului rutier interurban și internațional este exercitat de către organul de stat abilitat cu funcții de control al transportului rutier, în condițiile prevederilor art.28 alin. (2) lit.c) din Legea privind protecția consumatorilor nr. 105-XV din 13.03.2003.

În perioada de raportare, reprezentanții Agenției au participat la circa 1170 de ședințe de examinare a legalității proceselor-verbale cu privire la contravenții și a actelor administrative emise de Agenție, iar ca rezultat au fost menținute practic toate sancțiunile aplicate și actele administrative.

VII. Implementarea serviciilor electronice

În scopul implementării serviciilor electronice pentru obținerea actelor permise au fost întreprinse următoarele măsuri:

- crearea și administrarea “Registrului operatorilor de transport rutier” în conformitate cu prevederile Codului Transporturilor Rutiere;
- efectuarea schimbului informațional între Agenție și Agenția Servicii Publice, prin intermediul Platformei Guvernamentale de interoperabilitate MConnect oferite de către Centrul de Guvernare Electronică, cu referire la furnizarea informației privind suspendarea dreptului de utilizare a vehiculelor prin retragerea numerelor și a certificatelor de înmatriculare efectuate de inspectorii Agenției;
- în scopul asigurării fiabilității și securității informaționale au fost migrate serverele Agenției pe Platforma MCloud al Centrului de Guvernare Electronică în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128 din 20.02.2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună MCloud;
- implementarea achitării prin intermediul Serviciul Guvernamental de Plăți Electronice MPay a taxei pentru autorizațiile speciale de transport (AST), eliberate în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr.1073 din 01.10.2007 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la autorizarea, controlul și efectuarea pe drumurile publice a transporturilor cu greutate și/sau dimensiuni ce depășesc limitele admise.

În concluzie, menționăm că potrivit datelor publicate de către Biroul Național de Statistică, în perioada de raportare întreprinderile de transport rutier au transportat 12,3 mil. tone de mărfuri, astfel fiind înregistrată creștere cu 19,3% față de perioada analogică a anului precedent și s-a înregistrat 3 123,0 mil. pasageri-km, fiind înregistrată creștere cu 3,9% față de anul 2016.